



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

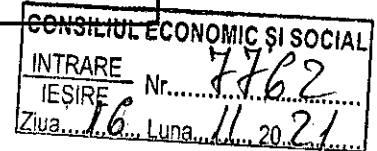
Biroul permanent al Senatului

Bp. 513 / 24.11.2021

Biroul permanent al Senatului

L. 536 / 13.12.2021

AVIZ



referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

**Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România  
(b513/03.11.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România (b513/03.11.2021)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.11.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- sunt exceptate de la rolul de organizații gazdă a activităților de voluntariat atât întreprinderile sociale atestate, cât și întreprinderile sociale de inserție;
- modificarea Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările și completările ulterioare, nu este soluția potrivită pentru sprijinirea economiei sociale, deoarece modificarea legislativă propusă nu influențează

exclusiv situația angajaților vulnerabili, ea poate avea efecte la nivelul unui cadru mai larg care amenință chiar principiile, noțiunea și spiritul voluntariatului;

- sunt identificate două situații problematice în care s-ar încălca grav principiile de bază ale conceptului și practicii voluntariatului:

**1. voluntarii ar putea fi implicați pentru susținerea unui scop economic:**

- având în vedere că întreprinderile sociale se constituie din rațiuni care includ promovarea intereselor financiare ale membrilor, persoane private, considerăm că acest tip de activitate nu este compatibil cu voluntariatul. Aceste tipuri de întreprinderi deservește în definitiv scopurile personale ale membrilor lor, fapt care contrazice caracterul de interes public al activităților de voluntariat, principiu explicat la art. 4 lit. f) în Legea nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 1 și art. 3 lit. c) din legea mai sus enunțată descriu explicit organizațiile-gazdă care pot implica voluntari, și anume persoane juridice de drept public sau de drept privat, fără scop lucrativ, aceasta fiind una din caracteristicile esențiale ale organizațiilor-gazdă ale voluntarilor. Prin adăugarea în rândul acestora a întreprinderilor sociale de inserție (ISI), se permite unor structuri cu scop lucrativ să implice voluntari. Legea există pentru a recunoaște valoarea socială a activităților depuse de cetățeni în activități negeneratoare de profituri și această modificare ar conduce la o direcționare a eforturilor voluntarilor către activități generatoare de profit și implicit la nerespectarea prevederilor și spiritului legii;
- în forma sa actuală, Legea nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, în concurs cu propunerile prezente de modificare a Legii nr.78/2014, deschide posibilitatea de implicare a voluntarilor inclusiv în structuri precum societățile cooperative, cooperativele de credit, casele de ajutor reciproc ale salariaților, societăți agricole etc. (conform art. 3 alin. (1) din Legea nr. 219/2015), cu condiția ca acestea să implice cel puțin 30% din personalul angajat persoane aparținând grupului vulnerabil, și timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților, devenind astfel întreprindere socială de inserție (conform art. 10 din Legea nr. 219/2015);
- aceste întreprinderi au ca obiectiv final maximizarea profitului economic al membrilor lor, chiar dacă întreprinderea în sine, ca persoană juridică, alocă cea mai mare parte a profitului pentru activitățile proprii. Obiectivul patrimonial este exprimat chiar în definiția acestor întreprinderi, conform prevederilor

legale care le reglementează, după cum se poate vedea mai jos în doar câteva exemple:

- Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției. la art. 7 alin. (1), prevede că *„Societatea cooperativă este o asociație autonomă de persoane fizice și/sau juridice, după caz, constituită pe baza consimțământului liber exprimat de acestea, în scopul promovării intereselor economice, sociale și culturale ale membrilor cooperatori, fiind deținută în comun și controlată democratic de către membrii săi, în conformitate cu principiile cooperatiste”*;
- Legea nr. 122/1996 privind regimul juridic al caselor de ajutor reciproc ale salariaților și al uniunilor acestora prevede la art. 1 alin (1): *„Casele de ajutor reciproc ale salariaților sunt asociații fără scop patrimonial, organizate pe baza liberului consimțământ al salariaților, în vederea sprijinirii și întrajutorării financiare a membrilor lor”*;
- Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură arată la art. 2 că: *„Formele de asociere simplă sunt asocierile dintre două sau mai multe familii în baza unui contract de societate, având ca scop exploatarea terenurilor agricole, creșterea animalelor, aprovizionarea, depozitarea, condiționarea, prelucrarea și vânzarea produselor, prestarea unor servicii, precum și alte activități”*;
- chiar dacă propunerea legislativă nu vizează în principal aceste tipuri de întreprinderi, adoptarea textului de lege în forma propusă se va aplica și acestora, deschizând posibilitatea de a implica voluntari în activitățile de susținere a intereselor economice ale membrilor lor. Pentru a se respecta atât litera, cât și spiritul Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, operatorii economici nu trebuie să poată fi beneficiarii activității de voluntariat.

## **2. activitatea voluntarilor în întreprinderi sociale ar putea duce la evitarea încheierii unui contract individual de muncă:**

- conform art. 4 lit. e) din Legea nr. 78/2014, activitatea de voluntariat nu substituie munca plătită. Mai mult, art. 10 alin. (1) al aceleiași legi interzice explicit încheierea unui contract de voluntariat în scopul de a evita încheierea unui contract individual de muncă;
- argumentele invocate în expunerea de motive contravin acestor prevederi legale enunțate de Legea nr.78/2014, pentru că modificările ar permite implicarea voluntarilor în locul unor specialiști și experți care au atribuții de consiliere sau

acompaniament și care ar trebui să fie angajați și plătiți pentru acest rol. Chiar nr. 219/2015 prevede obligația întreprinderilor sociale de inserție (ISI) de a asigura pentru persoanele angajate vulnerabile măsuri de acompaniament, pentru care ISI trebuie să colaboreze cu serviciile publice de asistență socială, agenții de ocupare, centre de furnizare de servicii integrate de asistență medicală, psihologică și sociale, precum și cu specialiști;

- formularea utilizată de inițiatorii propunerii, de "*folosire*" a voluntarilor, punctează exact riscul pe care îl generează această modificare - acela de a înlocui cu voluntari poziții de muncă ce ar trebui acoperite prin posturi plătite și de a folosi în mod eronat și abuziv eforturile cetățenilor voluntari;
- mai mult, chiar dacă propunerea punctează valoarea de pregătire profesională pe care aceste activități ar genera-o pentru voluntari, tot expunerea de motive menționează faptul că "*voluntarii vor putea participa la activitățile desfășurate în întreprinderile sociale de inserție în cadrul oricărui departament*", astfel permițând implicarea voluntarilor în orice activitate a întreprinderii, ceea ce ar susține prin voluntari generarea de profit, încălcare gravă a Legii nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**

